

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КОЗЕЛЬСКИЙ РАЙОН»
(исполнительно-распорядительный орган)
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.11.2021 г.

№ 983

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля
на территории муниципального района
«Козельский район» на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом МО МР «Козельский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Козельский район» на 2022 год согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального района «Козельский район» О.А. Романову.

Глава администрации



Е.В. Слабова



Приложение
к постановлению администрации

МР «Козельский район»
от 29.11.2021 г. № 983

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Козельский район» на 2022 год.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее-Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдения которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Администрации МР «Козельский район», характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории муниципального района «Козельский район».

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля является администрация муниципального района «Козельский район» (далее - администрация района).

Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся пользователями земельных участков на территории муниципального района «МР Козельский район».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Главной задачей администрации МР «Козельский район» при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В первом полугодии 2021 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

а) невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

б) невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией МР «Козельский район» осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики в 2020-2021 год.

В частности в 2020-2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предписания об устранении выявленных нарушений с описанием с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Так, в отчетном периоде в 2021 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с планами проведения проверок соблюдения норм земельного законодательства на территории муниципального образования «Козельский район».

На территории района проведено 67 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических и юридических лиц на общей площади 1058 га, внеплановых – 30 на общей площади 649 га. В связи с выявленными нарушениями должностными лицами муниципального земельного контроля в текущем году было выдано 29 предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства на площади 445 га. по ст. ч.2 ст. 8.7, ч.1. ст.19.5 КоАП РФ при использовании земельных участков.

В ходе проведения проверок выявлено 21 нарушение требований федерального земельного законодательства на площади 425 га. За нарушения, административная ответственность по которым предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проведенных проверок переданы в Управление Россельхознадзора по Калужской области, мировые суды согласно территориальной подсудности.

Кроме того, объявлено 5 предостережений и выдано 2 предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований на площади 301 га. Собственникам земельных участков предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок.

За неисполнение ранее выданного предписания передано мировым судьям 4 материала на общую площадь 169 га.

Проведено 12 рейдовых осмотра земель сельскохозяйственного назначения на площади 452 га.

Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля, может повлечь за собой нарушение

обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального района.

Для устранения указанных рисков деятельность администрации МР «Козельский район» в 2022 году будет сосредоточена на:

- активном проведении должностными лицами профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля;

- организации профилактической работы с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода права на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного контроля, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использованию с нарушением законодательства Российской Федерации;

- информировании контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, а также размещает на официальном сайте в сети «Интернет» тексты нормативных правовых актов, регулирующие осуществление муниципального контроля, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля сроки и порядок их вступления в силу.

- консультировании (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля) осуществляется уполномоченным должностным лицом по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы. Консультирование осуществляется должностным лицом как в устной форме по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- объявлении предостережения при наличии у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся или возможных нарушениях требований земельного законодательства, а также о непосредственных нарушениях требований земельного законодательства, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия (наблюдение за соблюдением требований земельного законодательства) с контролируемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований земельного законодательства причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям и если контролируемые лица ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

- профилактических визитах в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о виде муниципального контроля, утвержденном решением районного собрания муниципального образования муниципальный район «Козельский район», проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- а) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.
- б) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц (%).

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- в) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (%)

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией МР «Козельский район» в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

В целях профилактики нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, органами муниципального контроля применяются следующие виды профилактических мероприятий:

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством опубликования информации на официальном сайте администрации МР «Козельский район» в средствах массовой информации и иными способами о соблюдении обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной, в случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере изменения норм законодательства	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Администрация МР «Козельский район»
2.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального земельного контроля и размещение на сайте администрации района в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных	Ежегодно (декабрь)	Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Администрация МР «Козельский район»

	<p>требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, в целях недопущения таких нарушений.</p> <p>размещение утвержденного доклада правоприменительной практике на официальном сайте администрации МР «Козельский район» в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.</p>			
3.	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (если иной порядок не установлен федеральным законом)</p>	В течение года (по мере необходимости)	Предотвращение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Администрация МР «Козельский район»
4.	<p>Профилактический визит, проводится по месту нахождения юридического лица (индивидуального предпринимателя) или гражданина с использованием видео-конференц-связи. Информирование контролируемых лиц о требованиях действующего законодательства, которые предъявляются, к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля.</p>	Один раз в квартал	Предотвращение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Администрация МР «Козельский район»
5.	<p>Консультирование по телефону, на личном приеме, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия. представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, физических лиц, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля</p>	По мере необходимости	Предотвращение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Администрация МР «Козельский район»